



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

DIPUTACIÓN PERMANENTE

HONORABLE ASAMBLEA LEGISLATIVA:

A la Diputación Permanente, se turnó para estudio y dictamen la **Iniciativa con proyecto de Punto de Acuerdo para realizar un atento exhorto al Gobierno Federal, del Estado de Tamaulipas, y de Municipio de Reynosa, para concertar e implementar a la brevedad una estrategia integral de intervención en materia de Seguridad en Reynosa, fundada en tres ejes: Incremento del Estado de Fuerza Policial y Proximidad con la Ciudadanía, Inversión en Acciones de Cohesión Social, y Fortalecimiento de la Vigilancia Remota; para brindar una respuesta a la crisis de desapariciones, secuestro y extorsión en Reynosa,** promovida el Diputado Gerardo Peña Flores, integrante del Grupo Parlamentario del PAN, de la Legislatura 66 Constitucional del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas.

Al efecto, quienes integramos la Diputación Permanente, en ejercicio de las facultades conferidas a este órgano congresional por los artículos 61 y 62, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Tamaulipas; 46, numeral 1; 53, numerales 1 y 2; 56, numerales 1 y 2; 58 y 95, numerales 1, 2 y 4, de la Ley sobre la Organización y Funcionamiento Internos del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, procedimos al estudio de la Iniciativa de referencia, a fin de emitir nuestra opinión a través del siguiente procedimiento:

Metodología

I. En el apartado denominado “**Antecedentes**”, se señala el trámite del proceso legislativo, desde la fecha de recepción de la iniciativa y turno a la Comisión



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

competente para la formulación del dictamen correspondiente, o en su caso la Diputación Permanente.

II. En el apartado **“Competencia”**, se da cuenta de la atribución que tiene este Poder Legislativo local para conocer y resolver en definitiva el presente asunto.

III. En el apartado **“Objeto de la acción legislativa”**, se expone la finalidad y alcances de la propuesta en estudio, y se hace una síntesis del tema que la compone.

IV. En el apartado **“Contenido de la Iniciativa”**, y con el objeto de establecer el análisis de la misma, se realiza una transcripción íntegra de la exposición de motivos de la iniciativa en el presente instrumento parlamentario.

V. En el apartado **“Consideraciones de la Diputación Permanente”**, sus integrantes expresan los razonamientos y argumentos de valoración de la iniciativa en análisis, en los cuales se basa y sustenta el sentido del dictamen.

VI. En el apartado denominado **“Conclusión”**, se propone el resolutivo que estas comisiones someten a la consideración del Honorable Pleno Legislativo.

D I C T A M E N

I. Antecedentes

La iniciativa de mérito forma parte de los asuntos que quedaron pendientes de dictaminar en el periodo recientemente concluido, el cuál por disposición legal fue



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

recibido por está Diputación Permanente, para continuar con su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

II. Competencia

La atribución que tiene este Poder Legislativo local para conocer y resolver en definitiva el presente asunto, con base en lo dispuesto por el artículo 58, fracción LXI, de la Constitución Política local, este Poder Legislativo del Estado tiene la potestad de ejercer las facultades que le señalan, tanto la Constitución General de la República, como la ley fundamental de Tamaulipas y las leyes que emanen de ambas, tomando en consideración que el asunto en análisis, por su naturaleza, constituye una acción legislativa en torno a la cual el Congreso del Estado es competente para conocer y resolver en definitiva, ya que la misma tiene sustento en la Ley sobre la Organización y Funcionamiento Internos del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, por tratarse de una iniciativa que contiene un proyecto de Punto de Acuerdo, en términos del artículo 93, numeral 3, inciso c) del citado ordenamiento.

III. Objeto de la acción legislativa

Realizar un atento exhorto al Gobierno Federal, del Estado de Tamaulipas, y de Municipio de Reynosa, para concertar e implementar a la brevedad una estrategia integral de intervención en materia de Seguridad en Reynosa, fundada en tres ejes: Incremento del Estado de Fuerza Policial y Proximidad con la Ciudadanía, Inversión en Acciones de Cohesión Social, y Fortalecimiento de la Vigilancia Remota; para brindar una respuesta a la crisis de desapariciones, secuestro y extorsión en Reynosa.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

IV. Contenido de la iniciativa

A continuación, nos permitimos transcribir de forma íntegra la exposición de motivos de la iniciativa en análisis, en aras de no omitir las razones ni la intención inicial del promovente:

“Nuestro Estado comparte una frontera de 370 kilómetros con los Estados Unidos de América, dentro de los cuales se encuentran establecidos 18 cruces internacionales; de los cuales la mitad son de carácter comercial, tanto ferroviarios como vehiculares, y el resto para particulares, tanto para vehículos ligeros como para personas.

Los mismos, se encuentran establecidos a lo largo de la frontera norte entre Matamoros, al extremo en el Golfo de México y hasta Nuevo Laredo, en la colindancia con el Estado de Nuevo León.

De los más importantes, se encuentran los ubicados en el Municipio de Reynosa, particularmente por albergar a la mayor población del Estado, con 837 mil habitantes, asentados en alrededor de 3, 139 kilómetros cuadrados, dividía en 47 sectores y once zonas.

Por su posición geográfica, y ubicarse estratégicamente a 250 km de Monterrey y 90 km de Matamoros, se ha generado una ventaja logística para el comercio internacional, lo cual lamentablemente también ha representado ser una zona de disputa por el control de rutas por parte de diversas organizaciones delictivas, presentes en el país a lo largo de las últimas décadas.

La presencia de las mismas, que no solo se dedican al tráfico de drogas, personas y armas, sino también a otras actividades como el secuestro, y la extorsión, representa una agresión directa a los bienes jurídicos de quienes habitan en dicho territorio, su vida, salud, patrimonio, integridad corporal y su libertad.

De acuerdo a la Estadística de Incidencia Delictiva por Municipio del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, en Reynosa, las Carpetas de Investigación respecto a los delitos del fuero



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

local con cifras de enero a septiembre de 2025, se han registrado 163 homicidios en lo que va del año, 8 feminicidios, y 6 secuestros.

Con relación a delitos federales a nivel estatal se han registrado en el mismo periodo 662 violaciones a la Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos, 27 respecto de la Ley General de Salud, narcomenudeo, y Delincuencia Organizada, y 1 04 en otras leyes especiales.

Por lo que reporta la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública, levantada por el Instituto de Estadística y Geografía INEGI respecto a delitos como secuestro y extorsión, la incidencia reportada en carpetas de investigación es muy inferior a la cometida realmente en el país; en materia de secuestro dicha cifra corresponde a un de 98% a nivel nacional y en extorsión del 99%, es decir que la cifra real es al menos 100 o más, veces mayor a la reportada en las diversas Fiscalías.

Respecto al secuestro, la cifra de delitos estimados llegó en 2024 a 94 679; un incremento de 5, 600 casos respecto de 2023. Respecto a extorsión se estimaron 5 millones 612 mil delitos, un incremento de 700 mil respecto de 2024.

Por su parte organizaciones como la Confederación Patronal de la República Mexicana Coparmex, reporta que se han registrado en lo que va del año más de 8 500 víctimas de extorsión en el país, y prácticamente un 12% de ellas en municipios fronterizos, que representa un incremento del 15% en dicha región respecto a las cifras de 2024; y respecto a homicidios, uno de cada cuatro asesinatos son cometidos en los Estados Fronterizos.

Lo anterior de acuerdo a los análisis sobre la información brindada por los entrevistados, existe un desfase entre la incidencia y la denuncia; pues ante el delito y la presencia de organizaciones delictivas, existe un temor social asentado en la población general, respecto de las represalias que pudiera llegar a tomar la delincuencia organizada en contra de los denunciantes.

Otro fenómeno que lastima a la sociedad Tamaulipeca y Reynosense de manera especial es la Desaparición Forzada de personas, en muchas ocasiones, como una forma de comisión del delito de homicidio cometido por las propias bandas del crimen organizado, que no solo dificultan la



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

persecución del delito sino que además generan un daño social y miedo mayúsculo en la sociedad.

Con relación a lo anterior, se contabilizan desde 2022 en el Estado, un incremento a 13, 600 casos acumulados a noviembre de 2025, lo que nos posiciona como la tercer entidad con más desapariciones, y siendo el municipio de Reynosa, el que a la fecha tiene mayor incidencia en dicho delito con 2817 casos.

Dicho fenómeno no se restringe solo a ciudades fronterizas sino que representa en México desde que se manejan los registros un total del 135 mil desaparecidos, de los cuales 51,000 fueron en el sexenio anterior reflejando un incremento del 65%.

En suma, y congruente con lo anterior la Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana, también del INEGI, refleja que 8 de cada diez Reynosenses se sienten inseguros, la cifra más alta en el Estado; misma que refleja una caída de trimestre a trimestre del 27% en la confianza ciudadana; posicionándola como la ciudad número 77 en percepción de seguridad del país.

En ese sentido a nivel legislativo, el Constituyente Permanente, y actualmente el Congreso de la Unión, esta tomando cartas en el asunto para emitir una Nueva Ley General para Prevenir, Investigar y Sancionar la Extorsión, acompañada de una estrategia nacional ya en marcha contra la misma; misma que promete una mejor homologación de criterios y coordinación entre las diversas autoridades para dar resultados.

Por su parte y a nivel de política pública a lo largo de las ultimas décadas, se han generado diversas estrategias para afrontar la delincuencia, una de las últimas y más importantes lo ha sido la Operación Frontera Norte, ejecutada por el Gabinete de Seguridad Federal, con la Defensa, Marina, la Guardia Nacional, y la Fiscalía General de la República, iniciada a partir del 5 de febrero de 2025 y que se mantiene a la fecha; ha representado el despliegue adicional de 1 O mil efectivos a lo largo de la frontera norte, de los cuales 7 43 elementos fueron desplegados en el Estado de Tamaulipas; de los cuales 135 fueron se asentaron inicialmente en Reynosa;

Los mismos han efectuado con exhaustividad diversos operativos para vigilar e inspeccionar transportes y domicilios para lograr aseguramientos,



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

de conformidad a los datos reportados por el Gabinete de Seguridad se ha logrado a nivel nacional la detención de 8,941 personas, el aseguramiento de 6,835 armas de fuego, 1, 178,127 cartuchos de diversos calibres, 31,380 cargadores, 109,239.5 kg de droga, entre ellos, 493.92 kg de fentanilo, 5,550 vehículos y 1,075 inmuebles.

Asimismo, desde la política social y teniendo como uno de sus fines, atenuar las carencias económicas como una forma de alejarlos de los "empleos" que ofrece la delincuencia organizada se han repartido miles de becas en el Estado a jóvenes.

Sin embargo a pesar de todos los recursos económicos y esfuerzos mostrados, no se está logrando disuadir de manera permanente la amenaza del crimen sobre la tranquilidad de las personas.

Por una parte los operativos de seguridad, suelen tener una fecha de caducidad, y la alta rotatividad de los elementos también impide que se genere una relación de confianza con la población.

Asimismo, se ha documentado una alta deserción de elementos de la Guardia Estatal, número que no ha crecido en los ultimas 4 años, y que impide al Gobierno alcanzar la meta propuesta de cerrar la administración con 6,500 policías, y con ello alcanzar el estándar mínimo de 1.8 policías por cada mil habitantes, estándar mínimo recomendado según la Organización de las Naciones Unidas y por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

Por su parte los recursos destinados a apoyos sociales, como becas, no suelen invertirse en actividades que refuercen el tejido social y la confianza y lealtad entre las comunidades, y una relación de confianza con sus autoridades policiales sino que se gastan en necesidades individuales de corto plazo.

En ese sentido, debe también reconocerse que por la presencia prolongada de la delincuencia organizada, poco a poco las organizaciones delictivas han ido ganando presencia y legitimación en los territorios; dentro de las colonias, donde se recluta a jóvenes para servir como distribuidos de droga, informantes o incluso algunos llegan a enlistarse como sicarios, en paralelo al florecimiento de la narcocultura.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

En ese sentido, mediante el presente Punto de Acuerdo se propone que los Gobiernos Federales, Estatal y Municipal; concerten una estrategia integral basada en los 3 siguiente ejes:

- Incremento del Estado de Fuerza Policial y Proximidad con la Ciudadanía. o Basado en una estrategia de reclutamiento mediante incremento salarial que considere bonos de riesgo, planes de retiro, fondo de ahorro, y seguros de vida, becas para hijos, y viáticos y alimentos suficientes y de calidad específico para la Ciudad de Reynosa; que por sus circunstancias particulares requiere de una compensación adicional; hasta lograr un reclutamiento efectivo que permita cubrir y sobretodo mantener de manera permanente un estandar mínimo en territorio de al menos 2 policías por cada mil habitantes, es decir que para el Municipio de Reynosa, representan un aproximado de 1,674 policías con presencia permanente en el municipio;*

o La instalación de Estaciones Seguras Urbanas; que puedan albergar destacamentos de reacción rápida y con ello prevenir actos del crimen organizado.

Inversión en acciones de cohesión social.

Basado en una estrategia de co-inversión entre los diversos niveles de gobierno, y el apoyo de la sociedad civil para recuperar espacios públicos ya existentes como la construcción de nuevos parques, andadores, iluminados y bien habilitados con sombras e instalaciones; así como la organización y activación de torneos deportivos y actividades cívicas y culturales; que fomenten la participación de los vecinos y en particular de los jóvenes para fortalecer el tejido social, generar lazos de identidad y lealtad con sus colonias; y puedan también en dichos espacios conocer y relacionarse con sus policías de proximidad; generando una relación de confianza, al que puedan llamar a sus teléfonos móviles o acudir en casos de necesidad u orientación general.

Fortalecimiento de la vigilancia remota.

Fortalecer el alcance del sistema del Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo C5 en Reynosa, para efecto de ampliar la base de información y control, que permita actuación oportuna para la detención en flagrancia de los diversos delitos; que ponga un freno a la impunidad y permita detener en tiempo real, secuestros, levantones,



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

*robos y en caso de homicidio detener con protitud a los presuntos
pepetradores aportando pruebas eficaces para su detención y sentencia
condenatoria, limitando la impunidad elevando el costo del delito,
inhibiendo su comisión."*

V. Consideraciones de la Diputación Permanente.

Del análisis efectuado a la acción legislativa que nos ocupa, como integrantes de esta Diputación Permanente, tenemos a bien emitir nuestra opinión respecto a la propuesta de mérito, a través de las siguientes consideraciones:

El artículo 1º de la Constitución Federal establece que en nuestro país todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en ella y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse.

Además, disponen la prohibición de toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

En otras palabras, nuestros derechos humanos se encuentran garantizados en igualdad de condiciones a través de nuestra Carta Magna y los tratados internacionales; asimismo, se prohíbe todo tipo de discriminación que los menoscabe.

En ese sentido, la seguridad pública de ninguna manera puede ser entendida únicamente como un despliegue de fuerza, también requiere programas de



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

prevención, participación ciudadana, atención al tejido social y comunicación clara con la población, siendo posible y urgente avanzar hacia una estrategia de seguridad que combine firmeza con sensibilidad, eficacia con derechos humanos, y control con eficiencia logística.

Es así que, el operativo "*Frontera Norte*" se constituyó como una estrategia de seguridad implementada en los Estados de México que colindan con Estados Unidos, con el objetivo de combatir los diversos actos que atentan contra la paz, la integridad, la libertad y el bien común; en Tamaulipas, esta medida ha tenido un impacto favorable directo en la percepción de seguridad y tranquilidad de la sociedad tamaulipeca.

Esta operación representa un esfuerzo integral para recuperar el estado de derecho en regiones estratégicas, en virtud de que los decomisos masivos, las detenciones de alto volumen y el golpe económico a las estructuras criminales son señales claras de una política correcta y eficaz frente a la delincuencia organizada.

Desde el inicio de la operación "*Frontera Norte*", el día 5 de febrero de 2025 y hasta el día 2 de enero del presente año, se ha realizado la detención de 10,439 personas y el aseguramiento de 7,639 armas de fuego, 1,285,753 cartuchos de diversos calibres, 34,381 cargadores, 117,309.2 kg de droga, entre ellos, 601.8 kg de fentanilo, 6,102 vehículos y 1,225 inmuebles.

El Gabinete de Seguridad ha reiterado que la operación "*Frontera Norte*" se mantiene de manera permanente y coordinada entre dependencias federales, con el objetivo de debilitar las estructuras del crimen organizado, reducir la violencia y frenar el tráfico de drogas hacia México y Estados Unidos.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

En tal virtud, concluimos que el objeto de la presente acción legislativa se encuentra plenamente garantizado, por lo cual, tenemos a bien declarar sin materia la iniciativa antes analizada y justificada.

VI. Conclusión

Finalmente, el asunto en estudio se considera sin materia conforme a lo expuesto en el presente, por lo que nos permitimos someter a la consideración de este alto cuerpo colegiado para su discusión y aprobación, en su caso, el siguiente proyecto de:

PUNTO DE ACUERDO

ARTÍCULO ÚNICO. Se declara sin materia la Iniciativa con proyecto de Punto de Acuerdo por el que la Legislatura 66 del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, con el debido respeto a su esfera de competencia, realizar un atento exhorto al Gobierno Federal, del Estado de Tamaulipas, y del Municipio de Reynosa, para concertar e implementar a la brevedad una Estrategia Integral de Intervención en materia de Seguridad en Reynosa, fundada en tres ejes: Incremento del Estado de Fuerza Policial y Proximidad con la Ciudadanía, Inversión en Acciones de Cohesión Social, y Fortalecimiento de la Vigilancia Remota; para brindar una respuesta a la crisis de desapariciones, secuestro y extorsión en Reynosa, por lo tanto, se archiva su expediente como asunto concluido.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

TRANSITORIO

ARTÍCULO ÚNICO. El presente Punto de Acuerdo surtirá efectos a partir de su expedición.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

Dado en la Sala de Comisiones del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, a los 5 días de enero de 2026.

DIPUTACIÓN PERMANENTE

NOMBRE	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
DIP. YURIRIA ITURBE VÁZQUEZ PRESIDENTA			
DIP. MA DEL ROSARIO GONZÁLEZ FLORES SECRETARIA			
DIP. SILVIA ISABEL CHÁVEZ GARAY SECRETARIA			
DIP. ALBERTO MOCTEZUMA CASTILLO VOCAL			
DIP. ELIPHALETH GÓMEZ LOZANO VOCAL			
DIP. FRANCISCO HERNÁNDEZ NIÑO VOCAL			
DIP. MAYRA BENAVIDES VILLAFRANCA VOCAL			

HOJA DE FIRMAS DEL DICTAMEN RECAÍDO A LA INICIATIVA DE PUNTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE DECLARA IMPROCEDENTE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA LEGISLATURA 66 DEL CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TAMAULIPAS, CON EL DEBIDO RESPETO A SU ESFERA DE COMPETENCIA, REALIZAR UN ATENTO EXHORTO AL GOBIERNO FEDERAL, DEL ESTADO DE TAMAULIPAS, Y DEL MUNICIPIO DE REYNOSA, PARA CONCERTAR E IMPLEMENTAR A LA BREVEDAD UNA ESTRATEGIA INTEGRAL DE INTERVENCIÓN EN MATERIA DE SEGURIDAD EN REYNOSA, FUNDADA EN TRES EJES: INCREMENTO DEL ESTADO DE FUERZA POLICIAL Y PROXIMIDAD CON LA CIUDADANÍA, INVERSIÓN EN ACCIONES DE COHESIÓN SOCIAL, Y FORTALECIMIENTO DE LA VIGILANCIA REMOTA; PARA BRINDAR UNA RESPUESTA A LA CRISIS DE DESAPARICIONES, SECUESTRO Y EXTORSIÓN EN REYNOSA, POR LO TANTO, SE ARCHIVA SU EXPEDIENTE COMO ASUNTO CONCLUIDO.